

LA OMM Y LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE HUMANO

La historia del desarrollo de las más importantes actividades internacionales relacionadas con los problemas ambientales empezó en julio de 1968 con la primera propuesta formulada por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) para que las NU organizaran una conferencia mundial con el fin de estudiar problemas del medio ambiente humano de gran importancia internacional. Hacia el final de dicho año, la Unesco, en cooperación con la Organización de las NU para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), organizó una conferencia de científicos especialistas en problemas de la biosfera a los que se les pedía un esfuerzo científico y mancomunado a escala internacional con el fin de abordar los graves problemas surgidos por la degradación de la biosfera producida por diversas actividades humanas. Interesa hacer constar que en aquella conferencia fue definido tan reducidamente el ámbito de la biosfera que no se aceptó que la atmósfera desempeñara en ella un papel importante. La OMM fue invitada a participar en esta conferencia sólo después de que la atención de los organizadores se fijara en el hecho de que el aire es, verdaderamente, un importante constituyente de la biosfera. Afortunadamente, la importancia de los problemas atmosféricos ha sido progresivamente aceptada en su totalidad, tanto en lo que respecta al medio ambiente en general como a la biosfera en particular. Actualmente el aire está considerado como uno de nuestros más importantes recursos naturales y su degradación por las actividades humanas es un problema ambiental básico. También se ha comprendido claramente que el clima es un elemento ecológico muy esencial, enormemente influido por las actividades humanas las cuales constituyen un proceso importante que desempeña una parte fundamental en la degradación progresiva de muchos ecosistemas. En consecuencia, la OMM, tanto a nivel nacional por medio de sus miembros como por medio de una secretaría internacional, se encuentra actualmente cada vez más y más involucrada en las actividades internacionales, progresiva y rápidamente crecientes, encaminadas a perfeccionar la protección del medio ambiente humano y a hacer un uso más racional de los recursos naturales del mundo.

La propuesta formulada por el ECOSOC en julio de 1968 condujo a una recomendación para convocar, por invitación del gobierno de Suecia, una conferencia mundial sobre el medio ambiente humano a nivel gubernamental, a celebrar en Estocolmo en 1972. La Asamblea General de las NU, a la que se sometió dicha recomendación, adoptó una resolución aceptando que se celebrase tal conferencia y facilitó medios para iniciar rápidamente los preparativos.

Un informe del Secretario General de las NU, presentado a la reunión de julio de 1969 del ECOSOC, contenía propuestas acerca de los preparativos para la conferencia y las recomendaciones basadas en las mismas fueron adoptadas por la siguiente Asamblea General de las NU.

Comité preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente humano

La Asamblea General eligió un comité preparatorio formado por 27 Estados Miembros de las NU, con el fin de que actuase como organismo asesor del Secretario General de las NU, que es el responsable de la organización de la conferencia. El comité preparatorio se reunió por primera vez en marzo de 1970 en la sede de las NU, en Nueva York e inició la redacción de normas para la elaboración del orden del día de la conferencia.

Como una primera etapa de los preparativos se acordó que la conferencia debería organizarse a nivel ministerial y se empezó a actuar en este sentido. No debería tener el carácter de una conferencia científica o técnica sino estar encaminada a lograr acuerdos gubernamentales de actuación sobre problemas ambientales de amplia importancia internacional. Se acordó también, como una primera etapa, que un final satisfactorio de la conferencia podría consistir en una declaración de las NU sobre el medio ambiente humano.

El comité preparatorio seleccionó, para el orden del día de la conferencia, las siguientes *áreas temáticas* fundamentales:

- (I) La planificación y administración de poblaciones humanas en lo que se refiere a la calidad ambiental;
- (II) Los aspectos ambientales de la administración de los recursos naturales;
- (III) Identificación y control de contaminantes e inmundicias de amplia importancia internacional;
- (IV) Aspectos educativos, informativos, sociales y culturales de las cuestiones ambientales;
- (V) Desarrollo y medio ambiente;
- (VI) Las consecuencias de carácter internacional y organizativo de las propuestas de actuación emanadas de la conferencia.

La OMM estuvo representada por un observador en la primera reunión del comité preparatorio y en todas las siguientes. En su exposición de las actividades de la OMM relacionadas con el medio ambiente humano, el representante de la OMM explicó las principales áreas de interés tales como la contaminación atmosférica, los cambios climáticos debidos al impacto humano, climas urbanos y climatología de la construcción, y ofreció la ayuda de la OMM en los subsiguientes preparativos de la conferencia.

Durante los meses siguientes continuaron los preparativos por medio de diversas reuniones celebradas por el grupo mixto *especial* de trabajo para la conferencia sobre el medio ambiente humano, creado por el Comité Administrativo de Coordinación de las Naciones Unidas (CAC). Se formularon diversos planes preliminares para la participación, si se estimara pertinente, de las diferentes corporaciones y organismos de las NU en la preparación de documentos de trabajo de la conferencia.

U Thant, Secretario General de las NU, dio en noviembre de 1970, un paso más hacia adelante en los preparativos finales de la conferencia al designar al Sr. Mauricio F. Strong (de Canadá) como Secretario General de la misma y, simultáneamente, como Secretario General adjunto de Asuntos

Ambientales. Casi al mismo tiempo la Secretaría de la conferencia fue trasladada a Ginebra. Poco después de esto el Sr. Strong dio a conocer sus planes para elaborar la documentación de la conferencia, los cuales fueron aprobados por el Comité preparatorio en su segunda reunión. Esta se celebró en Ginebra en febrero de 1971 con la participación de, prácticamente, todos sus miembros, observadores de otros países y representantes de organismos de las NU y de otras organizaciones internacionales.

Proyectos de documentación

Los planes del Sr. Strong requerían la preparación, para la conferencia, de tres tipos de documentos: fundamentales, de consulta u orientación y de propuesta de actuación. Los gobiernos, las corporaciones y organismos de las NU y otras organizaciones internacionales fueron invitadas a presentar documentos fundamentales sobre los temas contenidos en un temario más detallado elaborado por el Comité preparatorio. Este y el grupo mixto *especial* de trabajo formularon, en reuniones simultáneas, proyectos más concretos acerca de las obligaciones de varias organizaciones de las NU en la preparación de documentos fundamentales. Se decidió que éstos deberían ser remitidos el 1.º de junio de 1971, a la secretaría de la conferencia; dicha secretaría tendría que preparar en los meses siguientes los documentos de referencia y las propuestas de actuación para su entrega a la conferencia. Los documentos fundamentales abarcarán tan gran número de trabajos que se decidió crear una biblioteca especial de la conferencia, destinada al material de consulta de esta naturaleza.

El Comité preparatorio seleccionó también un pequeño número de temas importantes del temario detallado, que podrían estimarse adecuados para su inmediata puesta en marcha por la conferencia en forma de acuerdos internacionales. Se crearon grupos de trabajo especiales intergubernamentales con la misión de ocuparse de los temas de gran prioridad y amplia resonancia internacional, tales como la contaminación marina, la conservación del suelo y el control del ambiente. A la vista de su dilatada experiencia en este último tema, se ofreció la OMM a patrocinar una reunión del grupo intergubernamental de trabajo, la cual se celebró en la sede de la OMM en agosto de 1971.

Preparación de trabajos fundamentales

Durante los primeros meses de 1971 se siguió trabajando en la preparación de los documentos fundamentales de los que se había responsabilizado la OMM y de las aportaciones de interés meteorológico para los mismos, preparados por otros organismos de las NU. Se prestó excelente ayuda a la OMM, no sólo por varios destacados especialistas de diversos países que aceptaron amablemente preparar trabajos adecuados, sino también por un consultor especial, el Sr. J. Peterson, del Organismo federal de contaminación del aire de EE. UU., cuyos servicios fueron cordialmente ofrecidos por el representante permanente de EE. UU. en la OMM. La división de programas científicos y técnicos de la OMM actuó como punto central de esta tarea, aunque también hubo aportaciones de otras divisiones.

Conforme a los acuerdos establecidos con el Sr. Strong, la OMM se responsabilizó de la preparación de trabajos fundamentales de los tres prime-

ros temas del temario, sobre los siguientes problemas ambientales relacionados con la atmósfera:

- (I) *Climas urbanos* (preparado por el Dr T. Chandler);
Climatología de la construcción (preparado por el Profesor H. Ryd);
- (II) *La calidad del aire como recurso para sostener la vida* (preparado por el Profesor E. Eriksson);
- (III) *Transporte de contaminantes y contaminación por medio del aire* (preparado con aportaciones de los Doctores F. Pasquill y D. H. Pack);
Control de la contaminación atmosférica;
Consecuencias de la modificación artificial del tiempo y del clima sobre el medio ambiente humano (preparado por el Profesor M. Neiburger);
Efectos de la contaminación del aire sobre los materiales (preparados por el Dr. G. Persson);
Efectos sobre el clima de la contaminación del aire (preparado con aportaciones del Profesor B. Bolin y del Dr L. Machta).

Con ayuda de varios expertos pertenecientes y no pertenecientes a la Secretaría, la OMM preparó, además, no menos de 21 comunicaciones breves sobre aspectos de las aplicaciones de la meteorología a los problemas ambientales, que fueron sometidas a estudio de otros organismos tales como la FAO, la Unesco y la OMS, responsables de la preparación de trabajos fundamentales sobre problemas de población humana, el uso racional de los recursos naturales y los efectos de la contaminación.

En la tercera reunión del Comité preparatorio, celebrada en Nueva York en septiembre de 1971, se pasó revista al estado actual de la preparación de documentos. En dicha reunión se tomó nota del notable avance conseguido en los preparativos y se seleccionaron los puntos del temario que deberían ser objeto de trato especial por la conferencia a la vista de su especial prioridad. Para la OMM fue de particular interés la decisión adoptada de pedir a la conferencia que preste especial atención a la investigación en ciencias atmosféricas, particularmente en el campo del impacto humano en los climas global, regional y local.

Otras actividades de apoyo de la OMM

A la vista del hecho de que los documentos básicos y otras aportaciones de la OMM no serán presentadas directamente a la conferencia, el Secretario General decidió incluir, en una serie especial de publicaciones de la OMM referentes al medio ambiente, un volumen que contendría las aportaciones más importantes e interesantes preparadas para la conferencia junto con las conferencias sobre problemas meteorológicos e hidrológicos relativos al medio ambiente humano que se pronunciaron durante el Sexto Congreso. Es de esperar que esta publicación proporcione una aleccionadora revista de los aspectos más importantes de los temas ambientales de interés para la OMM.

Reconociendo el especial interés que las organizaciones de las NU tienen en la conferencia, motivado por la amplia gama de problemas ambientales que han sido ya abordados dentro del sistema de las NU, creó el CAC en 1970 un Grupo funcional del medio ambiente humano con la misión de

estudiar más detalladamente cómo el sistema de las NU puede abordar con mayor efectividad dichos problemas. El Dr. D. A. Davies, Secretario General de la OMM, fue elegido convocador de este grupo. Con el fin de tener plenamente informada a la conferencia de Estocolmo de las actividades que se desarrollan actualmente en las NU relacionadas con el medio ambiente humano, el Dr. Davies acordó con el Sr. Strong que el Grupo funcional preparase un informe unificado sobre dichas actividades. La Secretaría de la OMM suministró los servicios de recopilación y edición para la elaboración de este documento, que fue redactado durante el año 1971 con la excelente cooperación de todas las corporaciones y organismos de las NU interesados en el tema. En la sede de la OMM se celebraron varias reuniones de representantes, a nivel técnico, de organizaciones interesadas y, finalmente, el documento fue aprobado por el Grupo funcional y el CAC en sus reuniones de octubre de 1971, para su remisión a la conferencia. Cabe esperar que este documento, y especialmente el resumen y las conclusiones que se deducen de él, suministren una importante base para las deliberaciones de la conferencia sobre la futura organización global de las actividades internacionales relacionadas con el medio ambiente humano.

Intereses especiales de la OMM en los problemas ambientales

A estas alturas se manifiestan claramente las principales áreas de interés de la OMM en la cuestión del medio ambiente. Con su dilatada experiencia en el control de la atmósfera durante muchos años, y más recientemente a través de la ejecución de la Vigilancia Meteorológica Mundial, es obvio que la OMM debería desempeñar una importante misión en el proyecto y desarrollo de un sistema global de control del medio ambiente. Habiendo iniciado también recientemente el control de la atmósfera con vistas a seguir las variaciones en su composición a nivel inferior, deberá también la OMM desempeñar un papel en la organización de la futura investigación sobre los impactos producidos en el clima mundial por los cambios de la composición de la atmósfera inducidos por las actividades humanas. Estrechamente relacionado con ésto se encuentra el problema del control de la contaminación de los océanos desde el momento en que esta contaminación pueda provenir de la atmósfera. Por tanto, la OMM está también interesada en el ulterior ataque al problema de la contaminación marina. Otra cuestión que incumbe también a la OMM es la de promover el control hidrológico operativo de las cuencas de los ríos y de las redes nacionales y regionales de estaciones hidrológicas; como la contaminación de las aguas interiores sólo puede ser estudiada en coordinación con las redes meteorológica e hidrológica, se deduce de ello que también la OMM tiene una misión que desempeñar relacionada con las futuras actividades encaminadas al control de la contaminación de las aguas interiores.

Otras principales áreas de interés para la OMM son, como ya se dijo anteriormente, la aplicación de la meteorología al planeamiento de la ocupación del terreno, especialmente, con destino a ciudades, a la construcción de edificios y a la planificación del empleo racional de los recursos naturales para impedir el deterioro climático de los ecosistemas por el pastoreo abusivo, la deforestación, etc.

Es probable que el programa internacional de investigación lanzado recientemente por la Unesco con el título de *El hombre y la biosfera*, como resultado de la conferencia celebrada en 1968 sobre los problemas de la

biosfera, abordará muchos de los problemas de investigación pendientes de estudio relacionados con el medio ambiente humano. La OMM ha sido invitada a cooperar en este programa y participará, de acuerdo con una resolución adoptada por el Sexto Congreso, en la medida en que le sea posible sin duplicar su propio programa.

C. C. W.

UNA HISTORIA DE DESAFIOS METEOROLOGICOS

El «Atmospheric Environment Service» de Canadá, anteriormente Servicio Meteorológico canadiense, celebró recientemente, en Toronto, la inauguración del nuevo, atractivo y muy funcional edificio de su sede. La serie de actos organizados con tal motivo comenzó, en la semana del 18 de octubre de 1971, con una reunión del Comité Conjunto de Organización (CCO) del Programa de Investigación Global de la Atmósfera (GARP), y acabó con con una *apertura al público* durante los días 30 y 31 de octubre.

Considerado en un aspecto científico, el acto más importante lo constituyó la celebración de un simposio internacional titulado *Una historia de desafíos meteorológicos*. El tema del simposio era muy adecuado, puesto que 1971 registraba también las celebraciones del centenario de la creación del Servicio Meteorológico de Canadá. Se seleccionó a una docena de oradores, cada uno de los cuales habló sobre alguna faceta de la ciencia o de la práctica de la meteorología. Se les pidió que enfocaran el tema elegido por cada uno como una serie de desafíos surgidos en el siglo pasado, a los que se había hecho frente y que, con variables grados de éxitos, habían conducido a los desafíos con los que se enfrenta actualmente la ciencia de la meteorología.

Quizá el mayor éxito de la reunión lo constituyera el hecho de que el enfoque dado a la misma suministró información y fue de interés para todos, tanto si el individuo era un científico especializado en algún campo afín a la meteorología, o un meteorólogo operativo o un especialista en la disciplina del orador. El que esto escribe pensaba que había algo único en esta reunión que sería imposible de reproducir después de ella. Cada uno de los oradores mostró una perspectiva histórica de algún aspecto de la ciencia y cada uno quedó profundamente involucrado por quizá el 90 por 100 de los acontecimientos ocurridos en la parcela de ciencia en la que estaba interesado y sobre la que hablaba. Los historiadores de la ciencia del futuro encontrarán, indudablemente, en las actas de esta reunión, una fuente informativa muy útil.

No intento hacer una recapitulación de todas las conferencias porque abarcaban un ámbito demasiado amplio, tanto en su finalidad, como en los temas, para que ello sea factible ni aun en el caso de que fuera deseable. Sin embargo, será de interés anotar cómo cada uno de esos personajes científicos enfocaba los desafíos y el futuro de la meteorología. También es digno de mención que no todo el talento científico presente en el simposio se puso de manifiesto y que hubo considerable número de discusiones de las que promueven ideas, lo cual es corriente que se produzca en una