

Mejora de la cooperación para el desarrollo y de los servicios regionales en los Miembros

Nueva estrategia y organización del Departamento de Cooperación para el Desarrollo y de Actividades Regionales

El anterior Departamento de Actividades de Cooperación Regional y Técnica para el Desarrollo (CRD) se ha reorganizado, desarrollándose una nueva estrategia para mejorar la atención de las necesidades de los Miembros.

Estudio de necesidades de los interesados

Los Departamentos de Cooperación Técnica y de Actividades Regionales de la OMM se unieron en 2004 a fin de facilitar una mejor integración de estos dos importantes elementos para los Miembros. Con objeto de aumentar el rendimiento del nuevo Departamento se ha elaborado una nueva estrategia y se ha procedido a su reorganización, basándose en un estudio de necesidades de los interesados, que se realizó entre diciembre de 2005 y febrero de 2006. En el transcurso del estudio fueron entrevistados los miembros del Consejo Ejecutivo, las principales agencias de financiación, organizaciones colaboradoras, directores de la OMM y personal del CRD con el fin de averiguar la situación actual del departamento, el grado de satisfacción, expectativas, etc. El informe del estudio se utilizó como base del proceso estratégico por parte del personal del departamento. Ha sido esencial contar con el compromiso de la plantilla del departamento para la nueva estrategia.

La estrategia y organización nuevas se presentaron ante diversos órganos con objeto de que se formularan comentarios y sugerencias de mejora. Apoyándose en la estrategia, se ha preparado, asimismo, un plan anual de actuaciones que implica a todos los miembros del Departamento.

Elementos principales de la nueva estrategia

La nueva estrategia del departamento de la CRD puede resumirse como sigue:

- Poner más énfasis en la movilización de recursos para proyectos de desarrollo.
- Aumentar el número de reuniones de las asociaciones regionales.
- Implantar el Programa de los Países Menos Adelantados.
- Crear una base de datos con perfiles de países como forma sistemática de rastrear las necesidades y la situación de los Miembros.
- Ofrecer una respuesta oportuna a las necesidades de los Miembros.
- Poner de relieve los beneficios socioeconómicos de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales (SMHN) para apoyar, a nivel gubernamental, el papel que desempeñan.
- Coordinar mejor las actividades de las Regiones con las de la Sede central de la OMM.

- Fortalecer la capacidad de las oficinas regionales en aras de ofrecer unos mejores servicios a los Miembros.

Movilización de recursos

Durante los últimos 10 años se ha producido un cambio en la financiación de la cooperación técnica de la OMM. A lo largo de las décadas pasadas, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente era la agencia dominante que estaba detrás de la financiación de los proyectos de cooperación técnica de la OMM. En la actualidad, la OMM tiene que competir para lograr recursos externos para las actividades de desarrollo en los países Miembros. Según el estudio de la CRD de necesidades de los interesados, la OMM tiene el desafío de lograr darse más a conocer a las agencias de financiación, y el reto de comercializar lo que es de su competencia y sus áreas de actividad así como de aumentar la credibilidad entre los donantes. La mayor parte de estos se mueven por las necesidades de los países, conforme a las prioridades gubernamentales. Por consiguiente, también supone un reto conseguir que las actividades que llevan a cabo los SMHN se reflejen en las listas de prioridades de los gobiernos nacionales.

La nueva oficina de movilización de recursos jugará un papel coordinador en la tarea de poner en funcionamiento la estrategia de toda la OMM. El Departamento de CRD actúa como punto focal de la OMM para las agencias de financiación, como pueden ser la Comisión Europea, el Banco Mundial o las agencias nacionales para el desarrollo. La experiencia de los distintos departamentos de la OMM y de los socios externos se

utilizará para diseñar los proyectos de desarrollo. Los posibles temas estarán relacionados con, entre otros, los servicios agrometeorológicos, la gestión y mitigación de desastres, la adaptación a la variabilidad y el cambio climáticos, la calidad del aire y la producción de energías renovables. El objetivo es fortalecer los sistemas de observación, los servicios operativos y la experiencia de los SMHN como parte de los proyectos.

En la Figura 1 se muestra el esquema de la movilización de recursos.

Reuniones de la OMM

El Departamento de CRD se encarga de organizar algunas de las reuniones de la OMM, como son las de las asociaciones regionales, conferencias técnicas, etc. De acuerdo con algunas de las respuestas recibidas de los Miembros, se necesita considerar otras formas de aumentar la utilidad de las reuniones de la OMM. Por ejemplo, las reuniones de las asociaciones regionales podrían ser el lugar apropiado para identificar las necesidades de desarrollo regional, la implantación de estrategias y la planificación de actuaciones a nivel regional, definiéndose los cometidos que cabe esperar de la Secretaría de la OMM, de los Miembros y de otros actores.

También existe interés en poner un especial hincapié en cuestiones tales como los últimos progresos en ciertos campos de los servicios y la investigación sobre el tiempo, el clima y el agua, en la gestión de los SMHN y en la comercialización de sus productos. El Departamento de CRD está solicitando directrices a los órganos ejecutivos para sentar las prioridades ante las futuras reuniones de la OMM. El Departamento de CRD puede modernizar los procedimientos habituales de la OMM, si así lo desean los Miembros, a fin de aumentar la utilidad de las reuniones.

Programa de los Países Menos Adelantados (PMA)

En el Departamento de CRD se ha creado una nueva Oficina para los PMA con el fin de coordinar las acciones de toda la Secretaría de la OMM con res-

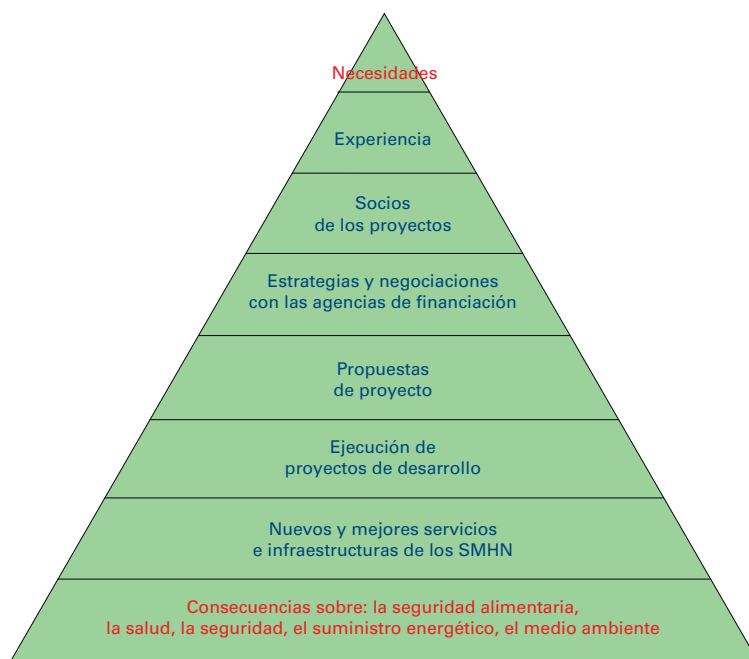


Figura 1 – Esquema de la movilización de recursos de la CRD

pecto a los Países Menos Adelantados y a los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID). El objetivo final es el de reunir el conocimiento sistemático acerca de la situación actual de los SMHN de los PMA y de los PEID, identificar las necesidades y oportunidades de desarrollo y, en última instancia, movilizar recursos para llevar a cabo actividades de desarrollo. Los objetivos del programa están estrechamente relacionados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de las Naciones Unidas. La OMM, junto con sus Miembros, puede desempeñar un papel importante en la consecución de los ODM por lo que se refiere a la seguridad alimentaria, la salud, la energía, las cuestiones de género y los desarrollos sostenibles. Estos temas se tendrán en cuenta a la hora de programar las actividades sobre los proyectos de desarrollo en los países Miembros. Es importante poner de relieve el valor de los servicios e infraestructuras de tipo hidrometeorológico, tanto ante los gobiernos nacionales como antes las agencias donantes, a fin de garantizar recursos para profundizar en el desarrollo de los SMHN.

Base de datos con perfiles nacionales

Existe una gran necesidad de desarrollar una forma sistemática de seguir la

situación de los Miembros. El Departamento de CRD está desempeñando un papel primordial en la creación de una base de datos para la OMM con los perfiles de los países, con información como la siguiente:

- La situación de los servicios meteorológicos e hidrológicos, sus recursos, el capital humano y las infraestructuras, para los países Miembros.
- Necesidades de desarrollo y planificación.
- Actividades de desarrollo de la OMM y de otras organizaciones que se llevan actualmente a cabo.
- Resultados del cuestionario de la OMM e informes de las misiones de la OMM.

La intención es actualizar la información por lo menos una vez al año y que esta no sea accesible al público si así lo solicita el país en cuestión. Se pretende optimizar el conjunto de cuestionarios enviados a los Miembros a fin de disponer de una base de datos común para todos los departamentos y programas de la OMM. La información también es importante para negociar con las agencias de financiación, como pueden ser el Banco Mundial o la Comisión Europea, sobre la asigna-

ción de recursos para determinados países o regiones.

Respuesta oportuna a las necesidades de los Miembros

Cuando se hace imprescindible intervenir de forma oportuna, el Departamento de CRD suele alcanzar acuerdos relativos a las necesidades más imperiosas y concretas de los Miembros. Responder en un breve período de tiempo constituye todo un reto para la OMM, y el Departamento tiene los objetivos de recortar estos tiempos de respuesta mediante la mejora de los procedimientos internos y de ofrecer sistemáticamente respuesta y apoyo a los Miembros. A través del Programa de Cooperación Voluntaria es posible, en casos especiales, obtener una ayuda financiera limitada. Para atender las necesidades de desarrollo a gran escala, es preciso explorar fuentes de financiación externa.

Defensa del papel de los SMHN

El gobierno de cada país Miembro es quien decide los recursos que se asignan a su SMHN. Tanto el nivel como la sostenibilidad de los servicios e infra-

estructuras dependen en gran medida del estatus del SMHN en su país. En los países en desarrollo, el gobierno juega un papel fundamental a la hora de dirigir el apoyo de los donantes. A fin de garantizar una alta calidad de servicios e infraestructuras, es esencial defender el papel de los SMHN ante las autoridades nacionales.

Los SMHN tienen que invertir en el desarrollo de nuevos servicios y conocimientos que sean importantes para sus países, y también deben saber vender sus aptitudes a los responsables de adoptar decisiones. La OMM está preparada para colaborar en estas tareas de apoyo, si así se lo pidieran los Miembros. El Departamento de CRD intenta reunir una experiencia adicional para determinar el valor socioeconómico de las inversiones en los SMHN.

La Oficina de movilización de recursos del CRD prevé poner en marcha un grupo internacional de expertos para ayudar a llevar a cabo estos cambios. La realización de estudios concretos de viabilidad con estimaciones de beneficios económicos facilitaría la obtención de apoyo adicional para desarrollar más los SMHN.

En el caso de que se produzca una reorganización o una reasignación de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos, es posible que las autoridades gubernamentales necesiten un asesoramiento externo. El Departamento de CRD está

listo para ofrecer su experiencia o para encontrar el correspondiente apoyo asesor, a petición de los países.

Coordinación entre las Regiones y la Sede central de la OMM

Es esencial para los Miembros que las actividades de la OMM en las Regiones se coordinen bien con las que se llevan a cabo en la Sede central de la Organización. Los programas de la OMM que tienen una mayor trascendencia para los Miembros se ejecutan desde Ginebra. Tras un cuidadoso examen acerca de la forma de atender mejor las necesidades de los Miembros, se ha decidido que los directores regionales sean asignados a la Sede central de la OMM, ya que es importante que estos directores mantengan una interrelación cotidiana con el resto de departamentos de la Organización, a la vez que actúan de puentes de enlace entre las Regiones y la Sede central. Los directores regionales coordinan las actividades de las oficinas de la OMM que están situadas físicamente en las regiones. El Departamento organiza sus reuniones de tal modo que las oficinas de las regiones puedan asistir a las mismas vía teleconferencia. Cabe esperar que los directores regionales dediquen una buena parte de su tiempo en la Región a defender la posición del SMHN, a diseñar proyectos de desarrollo y a relacionarse con los Miembros.

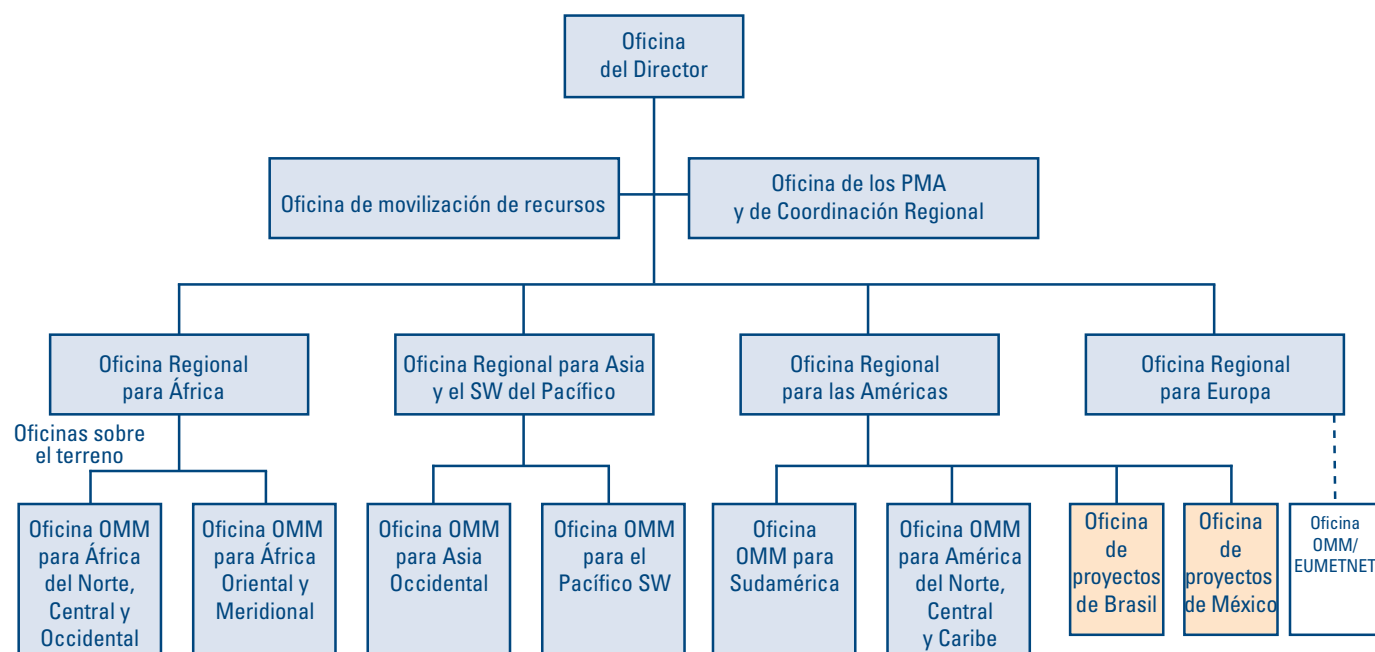


Figura 2 – La nueva organización del Departamento de CRD

Otras características de la nueva organización

Con el fin de asegurar la implantación satisfactoria de la nueva estrategia, se ha definido la organización del Departamento y la asignación de responsabilidades al personal de su plantilla. Algunas de las nuevas funciones ya se han explicado con anterioridad.

En la Figura 2 se representa el organigrama del Departamento de CRD.

Las dos nuevas oficinas son la de Movilización de recursos y la de los PMA. De la primera de ellas se espera que dirija los preparativos de la estrategia de la OMM para la movilización de recursos, desempeñando, en consecuencia, un papel clave en la búsqueda de oportunidades para desplazar recursos para proyectos de desarrollo provenientes de distintas fuentes de financiación, como pueden ser la Comisión Europea, el Banco Mundial, los bancos para el desarrollo regional y las agencias para el desarrollo de los países desarrollados y del sector privado. De la redacción del diseño y propuesta de proyectos se ocuparán las oficinas regionales, el resto de departamentos de la OMM y las organizaciones asociadas que correspondan en cada caso. La OMM, los SMHN de otros países, las organizaciones asociadas o ciertas compañías privadas serán quienes podrán encargarse de la realización de los proyectos.

Las oficinas regionales de la OMM juegan un papel clave a la hora de identificar las necesidades de desarrollo de cada país en particular y en las regiones, y asimismo son responsables de mantener actualizada la base de datos de perfiles nacionales con la ayuda de los Miembros. Los directores regionales tienen la misión fundamental de servir de enlace con otros departamentos de la OMM y con el CRD, así como entre el personal del CRD en las regiones y en Ginebra. De las Oficinas Regionales se espera que dirijan las actividades de la OMM de cooperación para el desarrollo en sus respectivas regiones.

En el trabajo cotidiano del Departamento, a toda la plantilla de personal se le pide que ponga un énfasis especial

en su dedicación al cliente (Miembro) y en la capacidad de trabajo en equipo. Se piensa también que esta orientación hacia el cliente fortalecerá los aspectos colaterales del trabajo a realizar dentro del Departamento al igual que su componente de interrelación con el resto de departamentos de la OMM.

Las respectivas oficinas regionales abordarán las necesidades del Programa de Cooperación Voluntaria y la implantación del mismo. La coordinación administrativa de todo el programa correrá a cargo de la Oficina de movilización de recursos.

El objetivo último es el de potenciar considerablemente el nivel de los servicios de los Miembros en la forma de proyectos de desarrollo y reuniones, y en distintos modos de apoyar a los SMHN.

Ejemplos de actuación hasta ahora

El reorganizado Departamento de CRD ya se ha puesto en marcha. Se han preparado (o están en preparación) planes de desarrollo regionales para los SMHN de países del sur, este y oeste de África, sudeste de Europa y PEID del Pacífico. También se están ejecutando algunos proyectos de desarrollo en determinados países a nivel individual, y en las regiones. Se ha creado una oficina de proyectos de la OMM en México, y se han reestructurado las funciones de las oficinas de proyectos de Brasil. Las asociaciones colaboradoras tienen un papel fundamental. El Departamento de CRD trabaja conjuntamente con los departamentos científicos y técnicos y con socios externos como la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de NU, la Organización Mundial de la Salud, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, y la Organización Europea para la Explotación de Satélites Meteorológicos (EUMETSAT).

Se ha establecido una colaboración con los órganos directivos de la Comisión Europea para tareas de investigación y desarrollo, y en la planificación estratégica de sus programas se ha tenido en

cuenta la experiencia de la OMM. El CRD se encuentra negociando, asimismo, la obtención de apoyo para la realización de actividades regionales a nivel individual. En asociación con EUMETSAT, se ha participado en la configuración de instalaciones de recepción y servicio de satélite que la Comisión Europea mantiene en África. Junto con otros programas de la OMM, el CRD ha colaborado con el Banco Mundial en los campos de la gestión de desastres, la adaptación al cambio climático, la gestión de riesgos meteorológicos y la meteorología agrícola. Está en marcha un estudio de viabilidad para desarrollar los SMHN del sur y este de Europa, con el apoyo del Banco Mundial, la EIRD, Croacia y Finlandia.

El Departamento de CRD ha instaurado un cauce de diálogo activo con agencias para el desarrollo y con organizaciones donantes de diversos países, entre los que se encuentran España, EEUU, Finlandia, Italia y el Reino Unido. Este apoyo ha permitido la realización de nuevas actividades de desarrollo en algunos países de África e Iberoamérica. El CRD también está trabajando con organizaciones regionales, como es el caso de la Unión Africana, la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional y el Programa Regional del Medio Ambiente para el Pacífico Sur, a fin de garantizar la experiencia de los SMHN en las estrategias de desarrollo regional.

En marzo de 2007 se inauguró en Bahrein la nueva Oficina de la OMM para Asia Occidental. En la medida que coordina las actividades regionales, la Oficina tiene un gran valor pues se encarga de promover las actividades de colaboración y desarrollo entre los países de lengua árabe a través de sus órganos regionales, siempre que aquellas sean beneficiosas para los Miembros.

La creación de la base de datos de la OMM de perfiles nacionales está avanzando a buen ritmo y antes de que concluya 2007 debería ponerse en marcha un proyecto piloto. Las oficinas de la OMM en las regiones tienen que jugar un papel importante, junto con los Miembros, a la hora de recopilar y actualizar la información de la base de datos.