



SEGUIMIENTO DE LA CNUMAD POR LA OMM

Por H. M. FIJNAUT Y P. J. W. DE WILDT¹

La Conferencia de Río

Hay una preocupación creciente en todo el mundo por el estado de nuestro medio ambiente. Las actividades humanas, ya sean para sobrevivir o para mejorar el nivel de vida, son una carga creciente para la naturaleza. La expansión ilimitada del tráfico, la industria, la agricultura y la deforestación son los ejemplos más destacados de estas actividades.

En junio de 1992 se celebró en Río de Janeiro la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD). Junto a la necesidad de que los países en desarrollo mejoren su nivel de vida, la preocupación por el estado del medio ambiente fue el punto principal de discusión. Como resultado de la CNUMAD se publicaron tres documentos que son de interés especial para la OMM.

La declaración oficial de la CNUMAD se conoce como la "Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo". Pide una atención especial para la situación y las necesidades de los países en desarrollo.

Para empezar, la CNUMAD adoptó un programa de acción para el siglo próximo, llamado "Agenda 21". Este programa contiene actividades que ayudarán a conseguir un desarrollo sostenible: un desarrollo en el que se satisfagan las necesidades de la generación actual de tal modo que también se puedan satisfacer las necesidades de las generaciones futuras.

El convenio Marco del Cambio de Clima (CMCC) lo firmaron 166 líderes del mundo² y se encuentra ahora en la fase de ser ratificado; hasta ahora lo han hecho 31 países².

De acuerdo con el CMCC, la primera

reunión de las Partes del Convenio (PCo) deberá celebrarse antes de un año y 90 días después de la 50^a ratificación. Se prevé celebrar la primera PCo a principios de 1995.

Creación del grupo de trabajo del CE para el seguimiento de la CNUMAD incluyendo el reforzamiento de las capacidades

Muchas partes de la Declaración de Río, de la Agenda 21 y del CMCC están relacionadas con el trabajo de la OMM, ya sea la Secretaría o de los Miembros. Durante su cuadragésima cuarta reunión (1992) el Consejo Ejecutivo decidió crear un grupo de trabajo para el seguimiento de la CNUMAD, incluyendo el reforzamiento de las capacidades. En este contexto, el reforzamiento de las capacidades se refiere principalmente a las actividades que mejoren la capacidad de los países en desarrollo para alcanzar el desarrollo sostenible.

Las atribuciones del grupo de trabajo se establecieron en las Resoluciones 14 y 15 (CE-XLIV). De acuerdo con estas resoluciones, las principales tareas del grupo de trabajo pueden resumirse así:

- Elaborar detalladamente las implicaciones para la OMM del CMCC, de la Agenda 21 y de la Declaración de Río.
- Hacer propuestas para refinar las políticas y la estrategia de la OMM en el seguimiento de la CNUMAD, incluyendo la ayuda adecuada:
 - A los países en desarrollo a que preparen planes nacionales para el

¹ Real Instituto Meteorológico de Holanda. El Sr. Fijnaut es Representante Permanente de Holanda ante la OMM y presidió el grupo de trabajo del CE para el seguimiento de la CNUMAD, incluyendo el reforzamiento de las capacidades

² Estas cifras se corrigieron al entrar en prensa (1 de septiembre de 1993)

reforzamiento de sus capacidades, como se indica en el CMCC y en la Agenda 21.

- Al Secretario General para que proporcione un análisis detallado de las implicaciones del CMCC y de la Agenda 21 para los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos nacionales (SMHN).

El grupo de trabajo, que empezó y ya terminó, compuesto por un núcleo de siete miembros y otro miembro correspondiente, estuvo ayudado por varios funcionarios de la Secretaría de la OMM. Se reunió dos veces y entregó su informe al CE-XLV (junio de 1993). En los párrafos siguientes resumimos la estrategia y el contenido del informe y las subsiguientes discusiones y decisiones del CE-XLV.

Las diferentes misiones de la Secretaría de la OMM y de los SMHN

La Declaración de Río, la Agenda 21 y el CMCC piden principalmente a los Estados que creen estrategias y emprendan acciones. El grueso de las recomendaciones del grupo de trabajo se concentra, por lo tanto, en las tareas y actividades que deben iniciar los SMHN, ya que están relacionadas con el desarrollo y ejecución de las estrategias de cada país enmarcadas en la Agenda 21 y en el CMCC.

El grupo de trabajo reconoció que el foco de las actividades futuras en estos campos estaría al nivel de los SMHN. El papel de la Secretaría de la OMM sería el de ayudar a los SMHN en sus esfuerzos para aplicar la Agenda 21 y para participar en las actividades relacionadas con el CMCC.

Es inevitable que las responsabilidades de la Secretaría y de los SMHN se solapen en ocasiones, ya que todas su tareas tienen aspectos mundiales, regionales, nacionales y locales. Como principio director, no obstante, la responsabilidad principal será de los SMHN. Esto corresponde al impulso general de las Naciones Unidas y a las fuentes externas de financiación para la ejecución nacional de actividades de desarrollo sostenible. La Secretaría de la OMM se concentrará en los aspectos mundiales y suprarregionales, mientras que los SMHN trabajarán principalmente

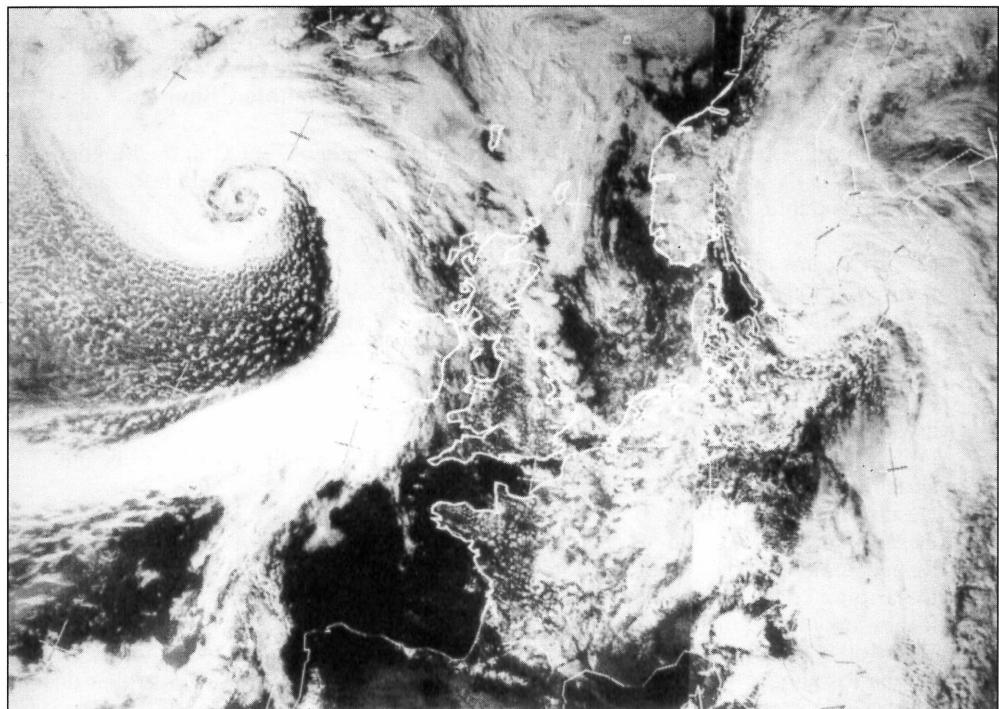
en los aspectos regionales, nacionales y locales.

Durante la CNUMAD se subrayó el papel crítico del tiempo y del clima en relación con el desarrollo sostenible. Está claro que, para conseguir un desarrollo sostenible, un país debe hacer un uso máximo de sus recursos naturales. La evaluación de los recursos naturales relacionados con la meteorología y la hidrología y el desarrollo de indicadores para lograr un desarrollo sostenible son extensiones lógicas de las funciones normales de los SMHN en la era posterior a la CNUMAD.

La predicción del clima

Ahora que la comunidad científica ha aceptado la posibilidad del cambio de clima, tenemos que considerar la posición que debe tomar la OMM a este respecto. En los últimos 45 años hemos desarrollado nuestra única competencia en el campo de la predicción del tiempo hasta un plazo medio (de siete a diez días). Esta única competencia incluye no sólo logros científicos sino también un sistema completo de observaciones, de telecomunicaciones y de coordinación. Más recientemente, mediante el Programa Mundial sobre el Clima y actividades asociadas, se han hecho intentos de extender los modelos, las bases de datos, la formación profesional y el conocimiento para predecir el clima desde semanas, meses y estaciones por adelantado hasta años y decenios anticipadamente.

La CNUMAD demostró la necesidad que tiene la sociedad de más información sobre el cambio climático. Históricamente, la OMM es una de las voces científicas eminentes más autorizadas en este tema. Para conservar esta posición, es ahora evidente que se necesita un esfuerzo concentrado para cumplir las demandas sociales, económicas y políticas y para moverse rápidamente en el campo de la predicción del clima. Aunque podrá llevar varios años reducir las incertidumbres para elaborar predicciones precisas del clima, debería empezar inmediatamente, con un programa coherente y coordinado, el desarrollo de capacidades para la predicción del clima, incluyendo la infraestructura de apoyo a las actividades operativas. La OMM debería tomar la dirección en desarrollar un programa prototípico, cuya estructura debería construirse con los muchos elementos que ya existen,



El carácter transfronterizo de los procesos atmosféricos ilustra la necesidad de la cooperación regional que, junto con la predicción del clima, es parte esencial del seguimiento de la CNUMAD por la OMM

como la VMM y su SMT, el SMOC, el PMIC, las instituciones regionales existentes y los SMHN.

Además de la predicción del clima, los SMHN necesitan urgentemente reforzar su pericia en varios campos climáticos, incluyendo la vigilancia del sistema del clima, el diagnóstico del clima y la detección del cambio climático. La OMM está especialmente cualificada en estos tres campos y debería aprovechar esta oportunidad para demostrar al mundo lo que puede hacer.

La cooperación regional

El grupo de trabajo señaló en particular las ventajas de la cooperación regional; no sólo en las ciencias del medio ambiente (dado el solape de la meteorología y la hidrología), sino también para evitar la innecesaria duplicación de esfuerzos.

La cooperación regional es especialmente rentable entre Estados con características similares del tiempo y clima. En estos casos, la cooperación puede dar lugar a centros regionales que apoyen a los SMHN en algunas

de sus tareas, tales como el análisis y la predicción del tiempo, el reforzamiento de las capacidades y la vigilancia, la predicción y la investigación del clima. Los centros regionales pueden completar y reforzar las actividades de los SMHN y se deberían incluir en los planes nacionales de desarrollo.

Aunque es responsabilidad de los SMHN afectados el iniciar la cooperación regional, la Secretaría de la OMM tiene un papel que desempeñar en facilitar las actividades regionales y la cooperación activa entre las regiones. La Secretaría debería continuar explicando y subrayando en los foros internacionales, incluyendo los que tratan de la financiación externa, como el Instituto Mundial del Medio Ambiente y Capacidad 21, los beneficios prácticos y de otros tipo de la cooperación regional en el campo de la meteorología, la climatología y la hidrología.

Movilización de recursos

Las ideas estratégicas desarrolladas por el grupo de trabajo tenían que transformarse en

Resumen de las acciones que han de realizar los SMHN en el seguimiento de la CNUMAD, basadas en las “Directrices acerca del papel de los SMHN en la ejecución de la Agenda 21 del Convenio Marco del Cambio Climático”

1. Determinar los puntos focales de los SMHN en la Agenda 21, el Cambio Climático, el Ozono, la Desertificación, el PICC, la Movilización de Recursos y la Información y Asuntos públicos.
2. Participar en, o dirigir, actividades nacionales en temas científicos y ambientales.
3. Desarrollar los planes a largo plazo de los SMHN.
4. Incorporar los planes de los SMHN a los planes de desarrollo nacional (estrategias del país).
5. Formar comités nacionales sobre el clima o el cambio climático.
6. Desarrollar la participación de los SMHN en la creación del Sistema Mundial de Observación del Ciclo Hidrológico (SMOCH), que está directamente enlazado con la VMM y el SMOC.
7. Desarrollar los contactos con ministerios nacionales relacionados: medio ambiente, agricultura, agua y regadíos, asuntos exteriores, finanzas.
8. Desarrollar contactos con las delegaciones nacionales de las NU.
9. Desarrollar contactos con los representantes de la NU en el país (Representante Residente del PNUD o Coordinadores Residentes de las NU).
10. Desarrollar contactos con donantes bilaterales con la industria y con organizaciones locales no gubernamentales.
11. Desarrollar estrategias y programas de información pública y comunicación:
 - Fijar los puntos focales de la Información y Asuntos Públicos para desarrollar una estrategia proactiva de concienciación pública y ejecutar actividades destinadas a intensificar la visibilidad de la OMM y de los Miembros.
 - Producir una información atractiva y reunir materiales que reflejen las contribuciones de la meteorología y de la hidrología operativa al desarrollo sostenible.
 - Reforzar los contactos con los medios de comunicación, en especial con los corresponsales científicos y del medio ambiente, la conciencia y la promoción gubernamental y no gubernamental.
 - Realizar charlas y seminarios para los medios de comunicación, conferencias públicas y entrevistas sobre temas clave y nuevos desarrollos relacionados con el clima, el tiempo y el agua para mantener la posición de la OMM como voz científica autorizada en las ciencias de la tierra.
12. Determinar las necesidades de reforzar las capacidades basadas en los planes a largo plazo de los SMN incluyendo la enseñanza y la formación profesional, la información y comunicación públicas, el equipo (ordenadores y programas), servicios del medio ambiente nuevos o adicionales.
13. Hacer que los gobiernos conozcan mejor la contribución de los SMHN a elevar los niveles generales de las capacidades científica, técnica y educativa del país.
14. Ampliar los servicios sobre temas estrechamente relacionados con el medio ambiente en los campos de la vigilancia, el análisis, la interpretación, la predicción, las aplicaciones y el estudio de efectos, donde sea apropiado, al clima, a la variabilidad y cambio del clima, a la detección del cambio del clima, a los componentes atmosféricos, a la disponibilidad y uso del agua, a las energías nuevas y renovables y a los indicadores del desarrollo sostenible.
15. Reforzar la interacción y la colaboración con la OMM y otros socios:
 - Intercambio de información científica y técnica (por vía del correo electrónico, el fax, los contactos frecuentes y a través de la Red de Desarrollo Sostenible).
 - Distribución nacional y amplia difusión de las publicaciones de la OMM.
16. Pedir la ayuda de la Secretaría de la OMM cuando se necesite información suplementaria o ayuda. En particular, contactar a través del Punto Focal de Movilización de Recursos, con las juntas de ayuda de las Divisiones Regionales de los Departamentos de Cooperación Técnica.

acciones concretas. Es importante a este respecto señalar los mecanismos de financiación para ejecutar la Agenda 21 y el CMCC. Los organismos internacionales de financiación, tales como el PNUD y el Banco Mundial han adoptado la política de proporcionar los fondos principalmente a través de canales nacionales. No obstante, el grupo de trabajo llegó a la conclusión de que los esfuerzos para la movilización de recursos son una parte crítica de las funciones de la Secretaría de la OMM en el seguimiento de la CNUMAD. La rápida creación de la Unidad de Movilización de Recursos (UMR) por el Secretario General, se ajusta muy bien con esa conclusión y la UMR servirá como punto focal dentro de la Secretaría para ayudar a los SMHN en sus esfuerzos para movilizar recursos.

Un elemento importante para que un país obtenga fondos, es que disponga de un plan de desarrollo nacional (estrategia del país). Cada país debería preparar un plan, que se usaría en las discusiones sobre actividades de financiación. Es esencial, por lo tanto, que el plan contenga también propuestas concretas acerca de las contribuciones de la climatología, la meteorología y la hidrología operativa al desarrollo sostenible.

Diretrices y reforzamiento de las capacidades

Como uno de sus principales puntos de atención, el grupo de trabajo reconoció que algunos SMHN podrían necesitar ayuda para preparar su contribución al plan de desarrollo nacional, por ejemplo, mediante el reforzamiento de las capacidades, y prestó gran atención a la recopilación de "Diretrices acerca del papel de los SMHN en la ejecución de la Agenda 21 y del Convenio Marco del Cambio Climático". Se consideró que estas diretrices podrían proporcionar a los SMHN los medios concretos para determinar sus necesidades en materia de reforzamiento de las capacidades y para satisfacerlas. Las diretrices reconocen que, además de los planes de desarrollo nacional, serán importantes la enseñanza y la formación profesional, especialmente en la habilidad para la gestión y en la capacidad de información al público y de comunicación con él.

Como puede verse por su título, las recomendaciones y actuaciones van dirigidas a los SMHN. No obstante, pueden pedir ayuda a

la Secretaría de la OMM cuando se necesiten información o apoyo adicionales y la UMR aparezca como punto focal para estos contactos. El grupo de trabajo observó que la utilidad de estas diretrices se tiene que examinar en la práctica y propuso que la Secretaría de la OMM tuviese capacidad de revisarlas cuando fuese necesario, de acuerdo con la experiencia y los progresos. En la página anterior se da un resumen de las diretrices.

Información y comunicación

El grupo de trabajo comprobó que, a la vista del cambio de los canales para la movilización de recursos y del papel de la OMM como la voz científica autorizada sobre los problemas del cambio climático, es importante que tanto la Secretaría de la OMM como los SMHN hagan oír sus mensajes sobre la utilización de sus servicios para el desarrollo sostenible. Además, la orientación de los trabajos normales de los Servicios hacia la entrega oportuna de información sobre el tiempo, sobre los recursos de agua potable y sobre la evolución del clima a los dirigentes políticos y al público en general pueden aumentar la importancia de los SMHN en la política nacional. Influirá, entre otras cosas, en la posibilidad de aumentar el rendimiento de la producción (servicios agrícolas y aeronáuticos) y de disminuir los daños en casos de mal tiempo y también proporcionará a los políticos información oportuna para preparar medidas adaptadas al caso de un cambio de clima.

El informe del grupo de trabajo y la decisión del CE-XLV

Como resultado de sus deliberaciones, el grupo de trabajo formuló los objetivos generales siguientes:

- Reforzar el funcionamiento normal de los SMHN, en especial en los países en desarrollo;
- Aumentar la conciencia del público y el interés de los políticos por la meteorología y la hidrología en relación con sus papeles en el desarrollo sostenible;
- Mejorar y acrecentar el papel y la credibilidad de la OMM, Secretaría y

Miembros, en el campo de la evaluación y la predicción del clima;

- Subrayar la importancia de la cooperación regional en meteorología e hidrología y las oportunidades que proporciona.

El grupo de trabajo informó de sus conclusiones al Consejo Ejecutivo. Durante su Cuadragésimaquinta reunión (junio de 1993), el Consejo Ejecutivo expresó su satisfacción por el informe y adoptó la Resolución 16 (XLV), que pide a los Miembros que:

- Ejecuten adecuadamente las "Directrices acerca del papel de los SMHN en la ejecución de la Agenda 21 y del Convenio Marco del Cambio Climático";
- Participen activamente en la planificación para el desarrollo nacional, teniendo especialmente en cuenta el valor añadido por el desarrollo y la ejecución regional de los proyectos, y la posibilidad que ofrecen de ahorrar costes;
- Cooperen estrechamente con la Secretaría de la OMM para proporcionar al público en general y a los dirigentes políticos información científica y asesoramiento autorizados sobre el clima y actividades relacionadas;
- Tomen las iniciativas necesarias para facilitar el acceso a los recursos disponibles;
- Participen activamente en las redes

cooperativas nacionales, regionales e internacionales de predicción del clima.

El Consejo Ejecutivo solicitó a las asociaciones regionales y a las comisiones técnicas que revisasen sus programas y actividades teniendo en mente las recomendaciones para la actuación en el seguimiento de la CNUMAD y diesen los pasos necesarios para proporcionar información y asesoramiento científicos autorizados sobre el clima y materias relacionadas; que exploren y alienen acuerdos entre los Centros Meteorológicos Regionales Especializados de los países desarrollados y en desarrollo; que revisen en detalle aquellos programas y actividades de la OMM que aún no han sido revisados a la luz de la CNUMAD; y mantener a los Miembros al día de las sugerencias específicas acerca de actividades nacionales, regionales e internacionales que puedan emprender con utilidad, conjuntamente o por separado, la Secretaría de la OMM y los SMHN.

El Consejo Ejecutivo expresó su agradecimiento por el trabajo rápido y completo que ha hecho el grupo de trabajo. Como se consideró que el grupo había terminado su trabajo, no fue necesario volver a establecerlo.

En la Secretaría de la OMM está disponible el informe del grupo de trabajo, incluyendo "Directrices acerca del papel de los SMHN en la ejecución de la Agenda 21 y del Convenio Marco del Cambio Climático" y "Estrategia de la OMM para la acción futura".

BOTSWANA Y LAS ACTIVIDADES POSTERIORES A LA CNUMAD

Por G. K. RAMOTHWA*

Introducción

Botswana es un país interior del sur de África, situado entre las latitudes de 18° S y 27° S y

las longitudes de 20° E y 29° E y tiene una superficie de unos 582 000 km². Se encuentra sobre una meseta plana con una altitud media de 1 000 m s.n.m.

* La Sra. Ramothwa, Directora del Servicio Meteorológico de Botswana, formó parte de la delegación de su país en la CNUMAD y participó también en los preparativos de la Conferencia. Asimismo, ha estado participando en el proceso de negociación del Convenio Marco del Cambio Climático