

ción y la OMM ha intentado recientemente mejorar el control de los Proyectos del PCV mediante cuestionarios y visitas de expertos. Este ejercicio de control proporcionó información valiosa y en la Reunión Oficiosa de Planificación (ROP) sobre el PCV se acordó que este ejercicio debería repetirse dentro de dos años. La información de retorno de los becarios del PCV a través de la OMM sobre la utilidad de las becas de los cursos de formación del *Met Office College* ha sido extraordinariamente favorable.

Los métodos que emplea, o que puede emplear, la *Met Office* son:

- controlar los datos de observación en el SMT, la forma más sencilla y más directa. En sí mismo, este control no indica las razones más complejas del éxito o del fallo de un proyecto;
- cuestionarios a los estudiantes de uno a tres años después de la terminación del curso;
- correspondencia o comunicación directa con los SMN receptores;
- visitas de enlace y de información por funcionarios de la *Met Office* o de otros departamentos del Reino Unido.

El último método es generalmente el más eficaz para obtener una visión completa del progreso de un proyecto o, quizás más importante, para evaluar las probabilidades de éxito de un proyecto futuro. Nosotros utilizamos este método mucho menos que otras organizaciones implicadas en la cooperación técnica debido a su alto coste en tiempo y en dinero.

Conclusiones

Idealmente nos gustaría expresar cuantitativamente las consideraciones estratégicas y tácticas para poder juzgar los méritos relativos de las diversas solicitudes. Sin embargo, esto es materialmente imposible y al final hay que recurrir al juicio del funcionario que toma la decisión usando su conocimiento y su experiencia. Estos funcionarios utilizan los factores enumerados en el recuadro de la página 247 como una lista de comprobación para asegurarse que están teniendo en cuenta estas consideraciones. Espero que este artículo dé una visión profunda de alguno de los factores que nosotros, como donantes, usamos al considerar las solicitudes del PCV y que sea útil a otros donantes cuando planifiquen su propia estrategia y a los que envían solicitudes para el PCV.

EL PROGRAMA DE COOPERACIÓN VOLUNTARIA DE LA OMM MARCA PLENAMENTE LA DIFERENCIA

Por K. KONARÉ*

Introducción

Este artículo está escrito desde el punto de vista de un beneficiario del Programa de Cooperación Voluntaria (PCV) de la OMM, cuyos ámbitos de aplicación fueron actualizados por el Duodécimo Congreso Meteorológico Mundial (mayo-junio de 1995). Su propósito es destacar la especial naturaleza de dicho programa, en el contexto de la cooperación técnica en su sentido más amplio, para obtener así la aceptación, particularmente por parte de los donantes, de los elementos específicos de evaluación y comparación que deben tenerse en cuenta al decidir sobre la necesidad de dar más apoyo al PCV. Este programa consolida de forma real la eficacia de la

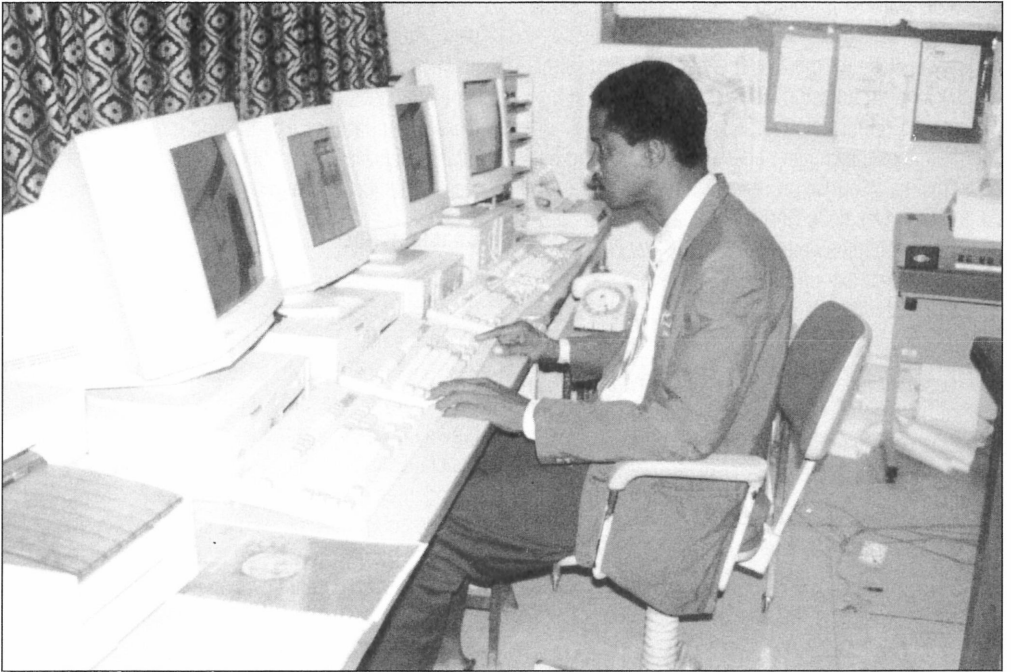
OMM en los países en desarrollo, quienes consideran que marca plenamente la diferencia con respecto a otras organizaciones similares y a otras fuentes de asistencia.

Antecedentes destacables

Hablando de forma general, el propósito de un Servicio Meteorológico o Hidrológico Nacional (SMHN) es actuar, ya sea plena o parcialmente, como un servicio público. Sin embargo, su situación es frecuentemente un reflejo del nivel de desarrollo socioeconómico de su país. Existe, no obstante, una gran disparidad en los niveles de desarrollo de los Miembros de la OMM, que se clasifican en países desarrollados y países en desarrollo, encontrándose entre éstos últimos, un subgrupo de países menos desarrollados (PMD).

Como punto de comparación: en 1993, según el

* Director del Servicio Meteorológico Nacional de Mali y Presidente de la Asociación Regional I (África)



En Mali, el SMN continúa sus avances tecnológicos y tiene equipos modernos y personal entrenado: en este caso, puede verse una configuración DDM-PDUS-DRS

Fotografía: Sidi Dembélé

PNUD, el producto interior bruto (PIB) per cápita medio era de 300 \$ EE. UU. para los PMD y de 906 \$ EE. UU. para los países en desarrollo, frente a los 21 598 \$ EE. UU. de los países desarrollados con economías de mercado. El aporte de la agricultura al PIB era de un 42 por ciento en los PMD, de un 18 por ciento en los países en vías de desarrollo y de un 2 por ciento en los países desarrollados. La deuda externa alcanzaba el 76 por ciento del PIB en los PMD y el 44 por ciento del mismo en los países en desarrollo. Estos índices explican el contexto altamente competitivo con el que se distribuyen, entre los distintos sectores de financiación pública, incluidos los SMHN, los recursos internos y externos de los países en desarrollo.

Los recursos externos provienen de cooperaciones bilaterales o multilaterales. Las cooperaciones bilaterales directas, al contrario que en los acuerdos del tipo PCV, se dirigen hacia las prioridades nacionales, pero vienen también determinadas por los donantes en función de sus intereses geopolíticos o económicos. Con algunas excepciones, existen realmente pocos casos en África en los cuales hayan coincidido, en el sector meteorológico, las prioridades nacionales y los intereses de los donantes.

Ciertamente, las prioridades nacionales vienen generalmente dictadas por la urgencia (después de alguna catástrofe), por la soberanía nacional (refor-

mas socioeconómicas) y por la rentabilidad. Los responsables de la meteorología y de la hidrología tratan, por supuesto, de demostrar que éstas tienen, o pueden tener, un papel importante en todas esas áreas, pero encuentran dificultades para convencer a sus ejecutivos financieros cuando se enfrentan con los hechos.

Por otra parte, parece plantearse el mismo problema en los países donantes, en los cuales nuestros colegas y socios de los SMHN no convencen fácilmente a sus autoridades para que incluyan, entre sus prioridades, ayudas para la meteorología y la hidrología en la cooperación bilateral general (salvo en la del PCV).

La cooperación multilateral, mediante el PNUD, ha podido canalizar parte de sus recursos, aún en menor cuantía, hacia proyectos de aplicación meteorológica e hidrológica en África (agricultura, sequía, etc.), pero ha sido esencialmente el PCV quien, en línea con su vocación fundamental, ha apoyado el desarrollo de los sistemas de la Vigilancia Meteorológica Mundial (VMM). Además, la cooperación multilateral se orienta actualmente hacia la "planificación global", que difiere de los procedimientos de financiación "proyecto a proyecto". La nueva orientación abarca todo un abanico de actividades en campos multidisciplinares y, a menudo, a varios donantes, en el marco de un apoyo concertado para

programas sectoriales más amplios. Por una parte, la meteorología posee, ciertamente, la ventaja de ser considerada como capaz de contribuir al éxito de distintos programas sectoriales importantes. Por otra, tiene dificultades para ser reconocida como un sector en sí misma, o incluso como un subsector lo suficientemente destacado o importante, como para beneficiarse de financiación significativa por parte de los organismos financiadores, como sucede en el caso de la orientación proyecto a proyecto. La principal razón de ello estriba en la gran dificultad que se experimenta todavía, especialmente en los países en desarrollo, para convertir los objetivos de la VMM y de otros programas meteorológicos en beneficios de carácter económico, financiero, social (en particular aquellos que afectan a los sectores menos privilegiados, incluida la mujer) y ambiental, comprensibles para los ejecutivos políticos.

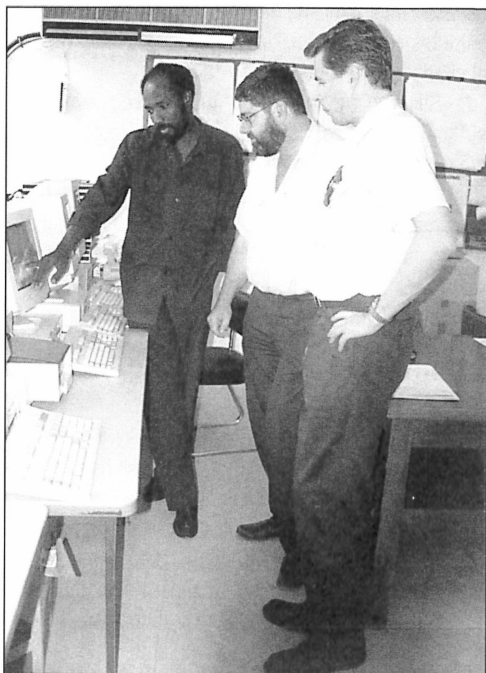
¿Por qué apoyar al PCV?

El PCV debe considerarse como un punto de partida para resolver los enormes problemas relacionados con las actuaciones de ayuda a los SMHN. Como sistema de cooperación bilateral implantado por la OMM representa, en la mayoría de los casos, un acuerdo entre dos organismos gemelos con funciones operativas similares. Ello da al SMHN beneficiario acceso a recursos de rutina reservados para el socio donante. Constituye pues la incorporación más amplia posible del principio "pensar globalmente y actuar localmente", mediante la contingentación de recursos para mayor beneficio de todos los SMHN (Cg-XII, mayo-junio de 1995) y por tanto de todas las naciones.

La eficacia del PCV, desde el punto de vista de los beneficiarios, se deriva de:

- la sencillez del procedimiento para solicitar la ayuda, bajo el importante patrocinio de la OMM, cuya naturaleza esencialmente científica y técnica le confiere neutralidad política;
- la rapidez de implantación de los proyectos aprobados y financiados, compatible con las demandas de desarrollo tecnológico y de formación profesional, al hacer posible cualquier corrección del ciclo anual de planificación del programa.

Un elocuente ejemplo de esto es el tiempo récord en el cual muchos SMHN africanos se dotaron de equipos de recogida de datos y de instalaciones de distribución de datos meteorológicos (DDM) y de estaciones de usuario de datos primarios (PDUS). Se hubiera tardado mucho más en el caso de otras for-



El Centro Meteorológico Nacional (CMN) de Mali ha mejorado su capacidad de ofrecer a los usuarios productos de buena calidad. Aquí, un jefe del CMN utiliza las imágenes PDUS para explicar la situación meteorológica a los usuarios

Fotografía: Sidi Dembélé

mas de cooperación, cuyos ciclos de programación y planificación son largos y variables.

Aportemos otro ejemplo de experiencia nacional como el descrito arriba: muy recientemente nuestro SMHN (el de Mali) planteó una petición para la financiación del suministro de equipamiento meteorológico (destinado a la medición del viento en superficie y en altura), dando la mejor justificación e identificando grupos de destinatarios. Ello se realizó en el marco de unas negociaciones de cooperación con un país europeo de amplia experiencia en asistencia bilateral a nuestro país y con una gran capacidad para ella. La

Anuncio de una nueva publicación

Sistemas y Estrategias para una Gestión Corporativa del Medio Ambiente

Editada por Richard Welford

**En rústica: ISBN 1 85383 308 8. Precio: 15,95 £
Encuadernada: ISBN 1 85383 303 7. Precio: 35,00 £**

Se puede adquirir en librerías o directamente en la editorial (+ 10% de gastos de envío):

***Earthscan Publications Ltd.,
120 Pentonville Road, London N1 9JN,
Reino Unido
Tel.: 171 278 0433. Fax: 171 278 1142***

decisión final fue la de no incluir dicho proyecto entre los considerados "importantes" por Mali o por el citado país europeo.

Sin embargo, otro país europeo, prácticamente sin tradición en cooperación con Mali, aceptó, financió y desarrolló en un plazo de seis meses y en el marco del PCV un amplio proyecto para montar instalaciones de DDM y de PDUS con repuestos y sustitución inmediata de piezas defectuosas. De tal manera nuestro SMHN no se ha quedado atrás y ha reforzado su capacidad de dar a los usuarios un mejor servicio. Ganará así prestigio y aumentará su posibilidad de recibir posteriormente recursos nacionales más sustanciosos.

Hay muchos otros ejemplos, tanto en África como en otras partes, de cómo el PCV se ha significado como un elemento diferenciador comparado con otros mecanismos asistenciales. Los donantes deberían, sin embargo, darle más apoyo, sobre todo desde que su campo de aplicación sobrepasa el ámbito estricto de la VMM. Esta diferencia fundamental coloca a la OMM en un terreno distinto al de otras organizaciones internacionales.

Debe subrayarse, sin embargo, que los países beneficiarios necesitan, con ayuda de la OMM, transformar los éxitos y la eficacia del PCV en acciones de continuidad para aumentar la concienciación de sus autoridades nacionales. Éstas estarían entonces capa-

citadas para tomar decisiones con pleno conocimiento de los hechos, y aceptarían progresivamente sus responsabilidades, dando el apoyo necesario a sus SMHN basándose en los recursos prioritarios internos o externos.

Conclusión

Aunque el desarrollo de los programas científicos y técnicos es el objetivo principal de la OMM y de sus Miembros, el Programa de Cooperación Técnica es el elemento esencial que garantiza la participación plena e indispensable de los países en desarrollo para beneficio de todos. De todas las componentes de dicha cooperación técnica es, sin duda, el PCV el que distingue a la OMM de otras organizaciones. Su eficacia viene justificada por su capacidad de conseguir hermanamientos interinstitucionales, que para la cooperación son el mejor medio de reforzar las capacidades nacionales, mediante la transferencia de tecnología y la formación profesional, en los campos de la meteorología y de la hidrología. Ello faculta a la OMM, mejor que a ninguna otra organización internacional, y a los donantes, para avivar el interés de los ejecutivos en aumentar el apoyo a los SMHN capacitándoles para suministrar los mejores servicios posibles en los terrenos de la seguridad pública y del desarrollo humano mantenible. □

NUEVOS ENFOQUES DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA

Por Martin YERG*

Introducción

Vivimos una época de cambios monumentales. Nuestras conocidas formas de vida en el hogar, en el trabajo, y en las actividades sociales están sufriendo radicales modificaciones. Nos enfrentamos, en muchas situaciones, a nuevos retos a los que debemos aprender a responder. Entre ellos se encuentran la televisión mundial, los ordenadores personales, el correo electrónico, los teléfonos celulares, la movilidad creciente, la presión demográfica, las epidemias mundiales, la contaminación ambiental, nuevos

mecanismos y productos, y una mayor demanda de nuestro tiempo. Si esto todavía no es cierto para todos nosotros, lo será muy pronto. La manera en que llevamos a cabo las actividades de cooperación internacional está también experimentando un cambio. Mientras todos codiciemos formas de vida y de trabajo que nos sean familiares la evolución será irreversible.

¿Por qué está sucediendo esto? ¿Por qué nos enfrentamos a tan enormes cambios? ¿Por qué no somos capaces de llevar nuestros asuntos como siempre? Y ¿cómo afectan todos esos cambios a la forma en que se realiza la cooperación técnica a través de la Organización Meteorológica Mundial?

* Jefe de la Oficina de Actividades Internacionales, National Weather Service, NOAA